

Зміцнення позицій НГО у регіонах як учасників реформування системи забезпечення безпеки харчової продукції, спрямованого на подолання корупції

- Галузевий закон

Закон України
«Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин»

2017

Зміцнення позицій НГО у регіонах як учасників реформування системи забезпечення безпеки харчової продукції, спрямованого на подолання корупції

- **Визначення термінів**

Аудит - вивчення певної дії з метою визначення того, **чи відповідає вона, пов'язані з нею результати** запланованим заходам, чи такі заходи впроваджені результативно та у спосіб, який дозволяє досягти поставленої мети

Валідація - перевірка і забезпечення об'єктивних доказів того, що **план виконання дій будь-якого виду**, дає змогу досягти поставленої мети

Державний контроль (інспектування) - діяльність компетентного органу з **перевірки відповідності діяльності операторів ринку законодавству**, усунення наслідків невідповідності та притягнення до відповідальності

Державний моніторинг - здійснення **в межах заходів державного контролю** спостережень/вимірювань для аналізу та узагальнення з метою отримання **уявлення про дотримання законодавства**

Зміцнення позицій НГО у регіонах як учасників реформування системи забезпечення безпеки харчової продукції, спрямованого на подолання корупції

- **Визначення термінів**

Оператор ринку(О) харчових продуктів - суб'єкт господарювання (+фізособа, +ринок), який провадить діяльність **з метою або без мети отримання прибутку**, в управлінні якого перебувають потужності з **первинного виробництва, виробництва, реалізації, обігу** харчових продуктів, інших об'єктів санітарних заходів

Оператор ринку(К) - оператор ринку **харчових продуктів**, оператор ринку **кормів**, оператор **потужностей**, оператор ринку **поводження з побічними продуктами** тваринного походження

Зміцнення позицій НГО у регіонах як учасників реформування системи забезпечення безпеки харчової продукції, спрямованого на подолання корупції

- Засади діяльності Держпродспоживслужби
Стаття 8.

Держпродспоживслужба запроваджує і за необхідності коригує **постійні процедури для перевірки результативності контролю, який здійснюється посадовцями Держспоживслужби та/або уповноваженими особами**

Зміцнення позицій НГО у регіонах як учасників реформування системи забезпечення безпеки харчової продукції, спрямованого на подолання корупції

- Уповноважені особи
Стаття 9.

Офіційні ветеринарні лікарі – мають повноваження державного ветеринарного інспектора у межах контролю харчових **продуктів тваринного походження та живих тварин**

Уповноважені ветеринари - мають право здійснювати контроль **живих тварин**

Працівники бійні - мають право виконувати **обов'язки помічника державного ветеринарного інспектора** у межах контролю свіжого м'яса птиці та зайцеподібних в частині технічної допомоги для виконання завдань ветеринарного інспектора

Уповноважені лабораторії, у тому числі референс-лабораторії - мають право проводити лабораторні дослідження, здійснювати відбір зразків та виконувати інші функції

Зміцнення позицій НГО у регіонах як учасників реформування системи забезпечення безпеки харчової продукції, спрямованого на подолання корупції

- **Принципи здійснення контролю**
Стаття 17.

Пріоритетність безпеки у питаннях життя і здоров'я людини перед будь-якими іншими інтересами та цілями у сфері господарської діяльності

Неприпустимість дублювання заходів контролю

Презумпція правомірності діяльності оператора ринку, у разі якщо норма закону чи іншого нормативно-правового акту або якщо норми різних законів чи різних нормативно-правових актів, або норми одного нормативно-правового акту **допускають неоднозначне трактування** прав та обов'язків оператора ринку та/або повноважень компетентного органу, інших осіб, що здійснюють державний контроль

Недопущення встановлення планових показників чи будь-якого іншого планування щодо притягнення операторів ринку до відповідальності або застосування примусових заходів

Зміцнення позицій НГО у регіонах як учасників реформування системи забезпечення безпеки харчової продукції, спрямованого на подолання корупції

- Вимоги до державного контролю
Стаття 18.

Державний контроль має:

- бути **ризик-орієнтованим** та здійснюватися з періодичністю, що є достатньою для досягнення цілей закону
- здійснюватися **без попередження** оператора ринку, крім коли таке попередження є необхідною умовою ефективності контролю

Зміцнення позицій НГО у регіонах як учасників реформування системи забезпечення безпеки харчової продукції, спрямованого на подолання корупції

- **Вимоги до державного контролю**
Стаття 18.

Під час контролю **забороняється перевіряти** питання, які:

- **відсутні в акті (уніфікованому)** державного контролю
- **не містять посилань на вимогу законодавства** України, у тому числі на відповідну статтю, її частину, пункт, підпункт, абзац тощо

Здійснювати **інспектування та аудит** без застосування **акту державного контролю**, а відбору зразків - без застосування **акту відбору зразків** забороняється.

Зміцнення позицій НГО у регіонах як учасників реформування системи забезпечення безпеки харчової продукції, спрямованого на подолання корупції

● Формат державного контролю

Стаття 19.

- Аудит
- **Інспектування**
- Передзабійний та післязабійний огляд
- Відбір зразків
- Лабораторні дослідження (випробування)
- Документальні перевірки
- Перевірки відповідності
- Фізичні перевірки

Зміцнення позицій НГО у регіонах як учасників реформування системи забезпечення безпеки харчової продукції, спрямованого на подолання корупції

- **Формат державного контролю**
Стаття 19.

Інспектування передбачає перевірку **дотримання законодавства** операторами ринку про харчові продукти та корми, здоров'я та благополуччя тварин та **відповідності їх діяльності вимогам** щодо:

- гігієни
- **плану коригувальних дій**, розробленого та впровадженого оператором ринку **за результатами попередніх перевірок**
- **інцидентів**, пов'язаних з безпечністю харчових продуктів та/або кормів.

Зміцнення позицій НГО у регіонах як учасників реформування системи забезпечення безпеки харчової продукції, спрямованого на подолання корупції

● Об'єкти інспектування

Стаття 19.

- ✓ потужності
- ✓ прилегла територія
- ✓ приміщення
- ✓ обладнання та інвентар
- ✓ транспортні засоби
- ✓ харчові продукти та корми
- ✓ сировина
- ✓ інгредієнти
- ✓ допоміжні матеріали для переробки
- ✓ напівфабрикати
- ✓ предмети та матеріали, що контактують з харчовими продуктами
- ✓ засоби та процеси прибирання і догляду
- ✓ пестициди
- ✓ маркування
- ✓ зовнішній вигляд
- ✓ реклама

Зміцнення позицій НГО у регіонах як учасників реформування системи забезпечення безпеки харчової продукції, спрямованого на подолання корупції

- Відбір зразків та лабораторні дослідження

Розділ IV.

- Відбір 2 зразків (*основне, арбітражне дослідження*)
- Плановий відбір зразків (*річний план*)
- Позаплановий відбір зразків (*коли виникла підозра*)
- Граничні норми відбору зразків

- Уповноважені лабораторії
- Референс-лабораторії

Зміцнення позицій НГО у регіонах як учасників реформування системи забезпечення безпеки харчової продукції, спрямованого на подолання корупції

- Державний контроль харчових продуктів тваринного походження та живих тварин

Розділ VI.

- Контроль на бійнях та потужностях з розбирання та обвалювання м'яса
- Функції державного ветеринарного інспектора та його помічника
- Позначка придатності та рішення державного ветеринарного інспектора
- Контроль риби та молочних продуктів

Зміцнення позицій НГО у регіонах як учасників реформування системи забезпечення безпеки харчової продукції, спрямованого на подолання корупції

- Державний контроль на кордоні та в країнах-експортерах

Розділ VII.

Міжнародний сертифікат - сертифікат здоров'я, міжнародний ветеринарний сертифікат або інший документ, що видається **компетентним органом країни походження** або **країни-експортера** і засвідчує здоров'я тварини та/або безпечність харчового продукту, корму, сіна, соломи або побічного продукту тваринного походження;

Зміцнення позицій НГО у регіонах як учасників реформування системи забезпечення безпеки харчової продукції, спрямованого на подолання корупції

● Фінансування державного контролю

Розділ VIII.

Державний контроль фінансується **за рахунок операторів ринку** у випадках:

- **контролю вантажів**, що ввозяться (пересилаються) на митну територію України, у тому числі з метою транзиту, чи вивозяться (пересилаються) з неї
 - * крім державного контролю в межах **щорічного плану державного моніторингу**
- здійснення **передзабійного та післязабійного огляду** відповідно до законодавства
- здійснення **позапланових заходів державного контролю**
 - * крім державного контролю за зверненням фізичної особи про порушення оператором ринку її законних прав, якщо такі **порушення не було підтверджено**
- здійснення позапланових заходів державного контролю **на підставі обґрунтованої підозри** щодо невідповідності, якщо така **невідповідність не була підтверджена**

Зміцнення позицій НГО у регіонах як учасників реформування системи забезпечення безпеки харчової продукції, спрямованого на подолання корупції

- Відповідальність за порушення закону про державний контроль, законодавства про харчові продукти та корми

Розділ ІХ.

3-50 мінімальних зарплат: від **14 000** до **236 000** грн.

50 : Юрособи: Невиконання, несвоєчасне виконання рішення головного державного інспектора або головного державного ветеринарного інспектора про **тимчасове припинення виробництва та/або обігу харчових продуктів та/або кормів**

3 : Фізособи: Пропонування до реалізації або реалізація харчових продуктів або кормів, що не є швидкопсувними, **мінімальні строки зберігання яких закінчилися**, якщо внаслідок цього харчові продукти або корми **не стали шкідливими** для здоров'я людини або тварини