

Актуальність проведення громадських слухань

**Основні питання діяльності Держпродспоживслужби,
які турбують професійні громадські об'єднання**

**Бачення громадськістю своєї участі та ролі
в діяльності Держпродспоживслужби**

Мораторій як індикатор негараздів

Корупція в системі державного контролю:

відсутність контролю

тінь на всю національну продукцію

мораторій не може бути подоланим

без кардинальних реформ

Світоглядне питання

диявол криється в дрібницях

Державний контроль vs Громадський контроль
радянські/постарадянські підходи

State Agency vs Public Authority
Нормативна база vs Корпоративні стандарти

Директиви vs Стандарти, Кодекси усталеної практики тощо

Угода про асоціацію Україна-ЄС

Стаття 6. Діалог і співробітництво з питань внутрішніх реформ

Сторони співробітничать з метою забезпечення того, щоб їхня внутрішня політика ґрунтувалася на **спільних для Сторін принципах**, зокрема таких, як стабільність і дієвість демократичних інституцій, верховенство права...

Угода про асоціацію Україна-ЄС

Глава 20. Захист прав споживачів

Стаття 415. Сторони співробітничать з метою забезпечення високого рівня захисту прав споживачів та **досягнення сумісності між їхніми системами захисту прав споживачів.**

Стаття 416. З метою досягнення зазначених цілей таке співробітництво, зокрема, включає:

- a) сприяння обміну інформацією щодо систем захисту прав споживачів;
- b) застосування **експертизи щодо правового та технічного потенціалу** у цій сфері з метою **впровадження відповідних систем законодавства та ринкового нагляду;**
- c) удосконалення інформації, що надається споживачам;
- d) навчання представників органів влади та інших представників інтересів споживачів;
- e) **заохочення розвитку незалежних асоціацій споживачів** та контактів між представниками споживачів.

Угода про асоціацію Україна-ЄС

Глава 20. Захист прав споживачів

ДОДАТОК XXXIX ДО ГЛАВИ 20 «ЗАХИСТ ПРАВ СПОЖИВАЧІВ» РОЗДІЛУ V «ЕКОНОМІЧНЕ І ГАЛУЗЕВЕ СПІВРОБІТНИЦТВО»

Україна зобов'язується поступово наблизити своє законодавство до законодавства ЄС у наступні встановлені терміни:

Безпека продукції

Директива Європейського Парламенту та Ради від 3.12.2001 **про загальну безпеку продукції** (№ 2001/95/ЄС).

Графік: Положення Директиви мають бути впроваджені протягом 3 років з дати набрання чинності цією Угодою.

Угода про асоціацію Україна-ЄС

Глава 17. Сільське господарство та розвиток сільських територій

Стаття 403. Сторони співробітничать з метою сприяння розвитку сільського господарства та сільських територій, зокрема шляхом поступового **зближення політик та законодавства**.

Стаття 404. Співробітництво між Сторонами у сфері сільського господарства та розвитку сільських територій охоплює, *inter alia*, такі сфери:
... j) заохочення політики якості сільськогосподарської продукції у сферах **стандартів продукції, вимог щодо виробництва (НАССР)** та схем якості.

Угода про асоціацію Україна-ЄС

Глава 22. Громадське здоров'я

Стаття 427.

1. Із цією метою Сторони обмінюються інформацією та найкращими практиками і здійснюють інші спільні заходи, в тому числі в рамках підходу **«охорона здоров'я у всіх політиках»** та поступової інтеграції України в європейські мережі охорони здоров'я.

Мораторій як індикатор негараздів

**мораторій не може бути подоланим
без кардинальних реформ**

**Угода про асоціацію Україна-ЄС:
надійне підґрунтя та дороговказ для реформ**

Функції Держспоживслужби

реалізує державну політику у галузі:

(policy) **де політичний документ?**

- ветеринарної медицини,
- безпечності та окремих показників якості харчових продуктів,
- карантину та захисту рослин,
- ідентифікації та реєстрації тварин,
- санітарного законодавства,
- попередження та зменшення вживання тютюнових виробів та їх шкідливого впливу на здоров'я населення,
- метрологічного нагляду,
- ринкового нагляду **в межах сфери своєї відповідальності**,
- насінництва та розсадництва (в частині сертифікації насіння і садивного матеріалу),
- реєстрації та обліку машин в агропромисловому комплексі,
- державного нагляду (контролю) у сфері агропромислового комплексу,
- державного нагляду (контролю) у сферах охорони прав на сорти рослин, насінництва та розсадництва,
- державного **контролю за додержанням законодавства** про захист прав споживачів і рекламу в цій сфері,
- за якістю зерна та продуктів його переробки,
- державного нагляду (контролю) за додержанням заходів біологічної і генетичної безпеки щодо сільськогосподарських рослин під час створення, дослідження та практичного використання генетично модифікованого організму у відкритих системах на підприємствах, в установах та організаціях агропромислового комплексу незалежно від їх підпорядкування і форми власності,
- здійснення радіаційного контролю за рівнем радіоактивного забруднення сільськогосподарської продукції і продуктів харчування.

Функції Держспоживслужби

реалізує державну політику у галузі

- встановлення «правил гри» у визначених сферах шляхом прийняття нормативних актів в межах своєї компетенції

**єдиний нормативний інструмент – директива,
не стандарт, не кодекс усталеної практики тощо**

Аналогія з адаптацією міжнародних стандартів бухобліку

Функції Держспоживслужби

Стаття 17. Завдання центральних органів виконавчої влади

У разі якщо більшість функцій центрального органу виконавчої влади складають функції з **надання адміністративних послуг** фізичним і юридичним особам, центральний орган виконавчої влади утворюється як **служба**.

У разі якщо більшість функцій центрального органу виконавчої влади складають **контрольно-наглядові функції** за дотриманням державними органами, органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами, юридичними та фізичними особами актів законодавства, центральний орган виконавчої влади утворюється як **інспекція**.

Функції Держспоживслужби

надання адміністративних послуг

- надання інформації

про національну політику у сфері захисту споживача **???!!!**

діагностика (карта хто де, чого не вистачає), рекомендації (що і як будемо робити), план дій (фінанси)

про нормативну базу України, ЄС у сферах своєї компетенції

про національну систему ринкового нагляду

організації громадянського суспільства

корпоративні стандарти організацій громадянського суспільства

процедури ринкового контролю таких організацій

результати перевірок, здійснених такими організаціями

інше

щодо змісту національної політики у сфері захисту споживача

поводження з небезпечними речовинами

запровадження системи НАССР

питання, пов'язані із застосуванням ГМО *інше*

- ведення реєстрів (11 реєстрів)

небезпечних речовин (пестицидів тощо)

підприємств, які запровадили НАССР *інше*

Пропозиції

що можна зробити вже зараз?

- налагодити дієву співпрацю з громадськістю з виконання Угоди про асоціацію
консультації з громадськістю при формуванні законодавчо-нормативної бази **(не по факту, а до того)**
консультації з громадськістю при інституційних та структурних змінах в Держспоживслужбі
- взяти участь у формуванні національної системи ринкового нагляду
реформування відомчої нормативної бази у відповідності до вимог Угоди про асоціацію
- забезпечити участь представників громадськості у заходах Держспоживслужби
при складанні плану перевірок
участь в проведенні перевірок, *інше*
- відіграти провідну роль в поширенні інформації та проведенні освітніх заходів
поводження з небезпечними речовинами
запровадження системи НАССР *інше*
- у співпраці з громадськістю розвивати систему національних реєстрів
пестицидів та інших небезпечних речовин *інше*



МЕМОРАНДУМ

**про взаєморозуміння та співпрацю між Держспоживслужбою та
профільними структурами громадянського суспільства**



Координатор:

“Продовольча безпека України”

(синергетичний ефект, м'який інструментарій)

Вірні орієнтири Адекватний інструментарій

Дякую за увагу!