

ПРОТОКОЛ
Громадських консультацій у формі конференції
на тему:
«Про питання діяльності Держпродспоживслужби»

м. Київ

23.08.2017

Час проведення: 11:00 – 13:30

Місце проведення: м. Київ, вул. Попудренка 50, Інститут громадського здоров'я ім. О.М. Марзеєва НАМН України

Присутні:

1) Спеціалісти Держпродспоживслужби:

- Голова Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів **Лапа Володимир Іванович**;

- заступник начальника управління - начальник відділу карантину рослин управління фітосанітарної безпеки Департаменту фітосанітарної безпеки, контролю в сфері насінництва та розсадництва Держпродспоживслужби **Чайковський Вадим Миколайович**;

- заступник Директора департаменту — начальник управління державного контролю департаменту безпечності харчових продуктів та ветеринарної медицини Держпродспоживслужби **Білоус Микола Васильович**;

- заступник начальника управління - начальник відділу державної інспекції управління державного контролю Департаменту безпечності харчових продуктів та ветеринарної медицини Держпродспоживслужби **Перегінець Юрій Ярославович**;

- начальник відділу державної санітарно-епідеміологічної експертизи управління державного нагляду за дотриманням санітарного законодавства Держпродспоживслужби **Омельчук Світлана Анатоліївна**;

- начальник відділу взаємодії з громадськістю та ЗМІ Держпродспоживслужби **Вторушина Маріанна Вікторівна**.

2) Представники громадських організацій.

Станом на 11:00 кількість зареєстрованих учасників складає 43 особи.

Список присутніх:

1. Співробітник лабораторії контролю ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М.Марзеєва НАМН України» **Очеретяна Наталія Миколаївна**.

2. Завідувач лабораторії ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзеєва НАМН України» **Прокопов Вячеслав Олексійович**.

3. Професор ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзеєва НАМН України» **Козуб Віталій Наумович**.

4. Провідний співробітник ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзєєва НАМН України» **Зоріна Олеся Вікторівна.**
5. Науковий співробітник ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзєєва НАМН України» **Сахно Надія Василівна.**
6. Старший науковий співробітник ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзєєва НАМН України» **Трахтенгрц Григорій Акимович.**
7. Старший науковий співробітник лабораторії аліментизалежних захворювань ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзєєва НАМН України» **Петренко Олена Дмитрівна.**
8. Директор ТОВ НВ «Еко Плюс» **Вардиміаді Людмила Миколаївна.**
9. **Коваль Наталія Михайлівна.**
10. Науковий співробітник лабораторії радіації моніторингу ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзєєва НАМН України» **Михайлова Любов Леонідівна.**
11. Кандидат медичних наук, провідний науковий співробітник ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзєєва НАМН України» **Таран Валентина Василівна.**
12. Доктор наук, професор ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзєєва НАМН України» **Томашевська Людмила Анатоліївна.**
13. МНС **Ціцирук Валерія Сергіївна.**
14. Старший науковий співробітник ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзєєва НАМН України» **Кравчун Тетяна Євгенівна.**
15. Старший науковий співробітник лабораторії ґрунту та відходів ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзєєва НАМН України» **Костенко Алла Іванівна.**
16. Науковий співробітник лабораторії ґрунту та відходів ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзєєва НАМН України» **Какура Ірина Валентинівна.**
17. Ведучий науковий співробітник лабораторії атмосфери повітря ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзєєва НАМН України» **Петросян Арина Агасіївна.**
18. Ведучий науковий співробітник безпеки хімічних матеріалів ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзєєва НАМН України» лабораторії **Расцька Олена Віленівна.**
19. Ведучий науковий співробітник лабораторії безпеки хімічних матеріалів ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзєєва НАМН України» **Яковенко Олена Ігорівна.**
20. Завідуючий лабораторії концентрагенних факторів ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзєєва НАМН України» **Черніченко Ігор Олексійович.**
21. Доктор медичних наук, ведучий науковий співробітник лабораторії фіз. факторів ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзєєва НАМН України» **Нікітіна Наталія Георгіївна.**

22. Завідуючий відділенням координаційно-наукових досліджень, доктор медичних наук ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзєєва НАМН України» **Савіна Регіна Вікторівна.**
23. Науковий співробітник науково координаційного відділу ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзєєва НАМН України» **Мартищенко Наталя Володимирівна.**
24. Завідуючий лабораторії мікробіології та дезінфектології ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзєєва НАМН України» **Сурмашева Олена Василівна.**
25. Старший науковий співробітник ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзєєва НАМН України» **Михієнкова Галина Іванівна.**
26. Секретар ГО «Українська асоціація громадського здоров'я» **Рудницька Ольга Петрівна.**
27. Заступник директора ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзєєва НАМН України» **Полька Надія Степанівна.**
28. Директор, академік ДУ «Інститут громадського здоров'я імені О.М. Марзєєва НАМН України» **Сердюк Андрій Михайлович.**
29. Седик Владислав.
30. Бухгалтер ГО «Асоціації пекарів» Погоріла Алла.
31. Провідний спеціаліст Бориспільського дез. відділу **Баранов Станислав.**
32. Провідний спеціаліст Бориспільського дез. відділу **Душний Олександр.**
33. Провідний спеціаліст ТОВ «Теремно хліб» **Півень Вікторія.**
34. Директор ТОВ «Санекс» **Люблинський Олексій.**
35. Спеціаліст ТОВ «СЖС Україна» **Маковецький Євген.**
36. «Українська зернова асоціація», радник президента з питань харчової безпеки **Турянчик Вадим.**
37. Провідний спеціаліст ТОВ «Карсар» **Резнікова Світлана.**
38. Керівник аналітичного центру «АСУ» **Старикова Лариса Валеріївна.**
39. Керівник проектів ГО «Продовольча безпека України» **Юрченко Андрій.**
40. Фінансовий директор ГО «Продовольча безпека України» **Васюхно Світлана.**
41. Голова ГО «Продовольча безпека України» **Підберезняк Тамара Василівна.**
42. Провідний спеціаліст ГО «Продовольча безпека України» **Підберезняк Володимир Іванович.**
43. Консультаційна група «Саксур» Кабінету Міністрів України **Шкурла Олександр.**

Голова Держпродспоживслужби запропонував дотримуватися порядку денного конференції, попередньо узгодженого із представниками ІГС –

ініціаторами громадських слухань. Зауважень та інших пропозицій не надійшло, рішення було затверджено.

Порядок денний проведення конференції

1. Відкриття конференції

Вступне слово:

Лапа Володимир Іванович – Голова Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів

Актуальність проведення громадських слухань. Основні питання діяльності Держпродспоживслужби, які турбують професійні громадські об'єднання. Бачення громадськістю своєї участі та ролі в діяльності Держпродспоживслужби

Доповідач:

Старікова Лариса Валеріївна - керівник аналітичного центру Аграрного Союзу України

2. Питання планування заходів із державного нагляду (контролю), які здійснюються Держпродспоживслужбою

Доповідач:

Білоус Микола Васильович – заступник директора Департаменту безпечності харчових продуктів та ветеринарної медицини – начальник Управління державного контролю

3. Про порядок проведення санітарно-епідеміологічної експертизи (обов'язковість, види та способи проведення експертизи, видача санітарно-епідеміологічних висновків)

Доповідач:

Омельчук Світлана Анатоліївна – начальник відділу державної санітарно-епідеміологічної експертизи Управління державного нагляду за дотриманням санітарного законодавства

Організація та контроль за роботами по фумігації

Доповідач:

Чайковський Вадим Миколайович - заступник начальника управління - начальник відділу карантину рослин управління фітосанітарної безпеки Департаменту фітосанітарної безпеки, контролю в сфері насінництва та розсадництва Держпродспоживслужби

4. Роз'яснення основних норм Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» та

Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів»

Доповідач:

Білоус Микола Васильович – заступник директора Департаменту безпечності харчових продуктів та ветеринарної медицини – начальник Управління державного контролю

5. Обговорення

Хід конференції:

1. Відкриття конференції

Вступне слово. Голова Держпродспоживслужби Володимир Лапа

Голова Держпродспоживслужби привітав учасників конференції, наголосив на важливості співпраці Служби та громадськості, ролі активної громадської спільноти у реформуванні вітчизняного законодавства у сфері ветеринарії, фітосанітарії, санепіднагляду та захисту споживачів та закликав представників ІГС до продуктивної співпраці.

Актуальність проведення громадських слухань. Основні питання діяльності Держпродспоживслужби, які турбують професійні громадські об'єднання. Бачення громадськістю своєї участі та ролі в діяльності Держпродспоживслужби

Доповідач: керівник Аналітичного центру аграрного союзу України Старікова Лариса Валеріївна

Лариса Старікова привітала учасників заходу та звернула увагу присутніх на те, що за рахунок початку дії Угоди про асоціацію «Україна-ЄС» з 1 вересня 2017 року в Україні з'являється надійне підґрунтя для прискорення становлення національної системи ринкового нагляду за безпечністю і якістю харчової продукції, в якій суттєву роль має відігравати громадськість і профільні галузеві асоціації. Однак процес становлення сучасної системи ринкового нагляду і захисту прав споживача суттєво уповільнюється за рахунок того, що центральними органами державної влади, відповідальними за формування державної політики у сфері безпечності і якості продукції, захисту прав споживача, досі не вироблені документи стосовно такої державної політики, а також за рахунок недостатнього фінансування із бюджету галузі захисту прав споживачів.

Доповідачка зробила акцент на актуальності проведення громадських слухань, окреслила основні питання діяльності Держпродспоживслужби, які впливають положення про Держпродспоживслужбу і які турбують професійні громадські об'єднання. Окремо Лариса Старікова зупинилася на питаннях участі громадськості в діяльності Держпродспоживслужби, які можуть реалізуватися вже сьогодні в рамках чинної нормативної бази, а саме:

- надання суспільству, профільним громадським організаціям, інститутам громадянського суспільства адміністративних послуг з поширення інформації, освітньої діяльності з питань, які віднесені до компетентності Держпродспоживслужби, у тому числі з означення шляхів підвищення якості українських товарів, запровадження процедур НАССР в ланцюгах підприємств «від лану до столу», з питань отримання підтвердження якості та безпечності продукції вітчизняними товаровиробниками,

- започаткування практики ведення на сайті Держпродспоживслужби реєстрів виробників, які використовують небезпечні процеси і речовини, зокрема пестициди, та оприлюднення інформації про недобросовісних виробників, у тому числі тих, які були оштрафовані інспекторами Держпродспоживслужби.

2. Питання планування заходів із державного нагляду (контролю), які здійснюються Держпродспоживслужбою

Доповідач: заступник начальника управління - начальник відділу державної інспекції управління державного контролю Департамент безпечності харчових продуктів та ветеринарної медицини Держпродспоживслужби Перегінець Юрій Ярославович

Доповідач окреслив особливості планування та здійснення планових та позапланових заходів із державного нагляду (контролю), які здійснюються Держпродспоживслужбою, порядок перевірки підприємств у рамках чинного законодавства, особливості вітчизняного та європейського законодавства у даній галузі. Надав роз'яснення щодо основних норм Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» та Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів»

Також він поінформував присутніх про впровадження ризик-орієнтованого підходу та впливу мораторію на перевірки на якість та безпечність харчової та сільськогосподарської продукції; перспективи, особливості та строки впровадження Закону «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти

тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» від 18.05.2017 № 2042; порядку подання звернення громадян щодо неякісних товарів та послуг.

Юрій Перегінець обговорив із учасниками конференції основні положення проектів нормативно-правових актів, які розробляються Службою, зокрема, зміни до проекту постанови Кабінету Міністрів України від 17 червня 2015 р. № 402 «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, яка підлягає державному ветеринарно-санітарному контролю та нагляду, і визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною ветеринарною та фітосанітарною службою», проекти наказів Мінагрополітики «Про затвердження форми протоколу про порушення Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин», законодавства про харчові продукти та корми», «Про затвердження форми акта, складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного контролю у сфері ветеринарної медицини».

Учасники підтримали позицію Держпродспоживслужби щодо проектів даних нормативно – правових актів.

Окремо на уточнюючі питання учасників конференції Юрій Перегінець дав роз'яснення про цілі, завдання, принципи та суть впровадження ризик-орієнтованого підходу; особливості імплементації Україною Угоди про асоціацію з ЄС в галузі захисту споживачів та безпечності харчових продуктів; порядок реєстрації та отримання експлуатаційного дозволу виробниками харчових продуктів.

Володимир Лапа роз'яснив на прохання громадськості зміни в порядку перевірок, передбачені законом №2042; хід адаптації українського законодавства до європейського в рамках Угоди про асоціації з ЄС; особливості регулювання українським законодавством використання пестицидів; світовий досвід періодичності та організації перевірки діяльності виробників харчових продуктів.

3. Про порядок проведення санітарно-епідеміологічної експертизи (обов'язковість, види та способи проведення експертизи, видача санітарно-епідеміологічних висновків)

Доповідач: начальник відділу державної санітарно-епідеміологічної експертизи Управління державного нагляду за дотриманням санітарного законодавства Омельчук Світлана Анатоліївна

Доповідачка окреслила порядок здійснення державної санітарно-епідеміологічної експертизи – законодавчу базу, вимоги, обов'язковість, види, порядок та способи її проведення; механізм видачі висновків санітарно-епідеміологічної експертизи та його значення для забезпечення дотримання прав споживача, безпечності харчових продуктів; складові державного санепіднагляду

Окремо Світлана Омельчук акцентувала увагу, що Україна є однією з небагатьох держав, яка гарантує забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.

Також фахівець Держпродспоживслужби окреслила вплив мораторію на перевірки на діяльність Служби у сфері забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення, проведення державного санепіднагляду.

Доповідачка на прохання громадськості додатково надала роз'яснення щодо законодавчого регулювання сфери проведення дератизації та дезінсекції, прогалин у вітчизняній нормативно-правовій базі щодо порядку реєстрації та застосування дезінфекційних засобів.

Світлана Омельчук запропонувала представникам громадськості звертатися до неї із пропозиціями щодо удосконалення законодавчого регулювання правил та механізмів застосування дезінфекційних засобів з метою подальшого їх узагальнення та передачі для розгляду МОЗ та Мінагрополітики.

На питання громадськості щодо ситуації із лейкозом тварин Білоус Микола Васильович – заступник директора Департаменту безпечності харчових продуктів та ветеринарної медицини – начальник Управління державного контролю надав інформацію про стан із захворюваністю тварин на дану хворобу в Україні, успіхи боротьби з нею, порядок поводження із тваринами, які мають позитивні результати аналізів щодо показників на лейкоз.

Окремо він звернув увагу на заходи, вжиті Держпродспоживслужбою для боротьби з лейкозом тварин.

Володимир Лапа закликав представників громадськості інформувати Держпродспоживслужби щодо випадків захворювання на лейкоз корів у приватних господарствах, які приховують дані факти від представників Служби для подальшого вжиття заходів задля профілактики поширення даного захворювання.

Організація перевірки з діяльності щодо фумігації

Доповідач: заступник начальника управління - начальник відділу карантину рослин управління фітосанітарної безпеки Департаменту фітосанітарної безпеки, контролю в сфері насінництва та розсадництва Держпродспоживслужби Чайковський Вадим Миколайович

Доповідач окреслив порядок, проблемні особливості організації карантину та захисту рослин в Україні. Окремо він поінформував присутніх про особливості імплементації Угоди про асоціацію України та ЄС, хід та деталі наближення вітчизняного законодавства до європейського у сфері карантину та захисту рослин, зокрема – стосовно застосування засобів захисту рослин.

Також Вадим Чайковський довів до відома присутніх особливості вітчизняного та європейського законодавства, яке регулює фумігацію рослин, реєстрацію, ліцензування, торгівлю та обіг засобів захисту рослин, в тому числі - фумігантів. Вадим Чайковський окреслив порядок проведення й контролю морської й наземної фумігації в Україні. Окремо він наголосив, що на момент вступу України до СОТ вітчизняне законодавство, зокрема, й у фітосанітарній сфері, було повністю адаптоване до основних міжнародних документів. Пізніше, за словами Вадим Чайковського, відбулося багато змін з метою дерегуляції, щодо складових контролю, але, разом з тим, національне законодавство адаптується до європейського, під час гармонізації контроль буде відновлено. Також він звернув увагу на порядок й особливості проведення перевірок щодо карантину та захисту рослин в рамках дії мораторію.

Вадим Чайковський закликав представників ІГС надавати й звертатися до Держпродспоживслужби щодо фактів виявлення порушень у сферах карантину й захисту рослин.

Окремо Голова Держпродспоживслужби на прохання громадськості надав роз'яснення щодо державного контролю за проведенням фумігації на складах зернових культур та у вагонах, призначених для їх транспортування.

Вадим Чайковський на запитання представників ІГС деталізував порядок використання пестицидів та його контролю у фермерських господарствах після наближення українського законодавства до європейського.

Володимир Лапа закликав налагодити співпрацю щодо ініціатив із реформування чинного законодавства у сферах ветеринарної, фітосанітарної безпеки, забезпечення санепідблагополуччя та захисту споживачів

Представники громадськості підтримали пропозицію Голови Держпродспоживслужби та запропонували представникам ІГС розділитися за профільними напрямками, сформувати «групи за інтересами» та виходити до

Держпродспоживслужби із конкретними пропозиціями стосовно співпраці та ініціативами щодо удосконалення вітчизняної нормативно-правової бази.

Рішення конференції:

1. Визнати ефективною діяльність Держпродспоживслужби в сфері зв'язків з громадськістю, зокрема, проведення даних слухань в формі конференції, планування подальшого поглиблення співпраці Держпродспоживслужби з профільними громадськими організаціями, галузевими асоціаціями і іншими інститутами громадянського суспільства.

2. Підтримати пропозицію керівника Аналітичного центру Аграрного союзу України Старікової Л.В. про посилення співпраці Держпродспоживслужби з громадськістю, розвиток практики надання адміністративних послуг в сфері поширення інформації про норми Угоди про асоціацію Україна-ЄС, які стосуються сфери безпечності і якості продукції, захисту прав споживача, запровадження системи НАССР в ланцюгах «від лану до столу», веденні державних реєстрів, зокрема, щодо виробників органічної продукції (сировини) та опублікування відомостей щодо осіб, які здійснюють виробництво та реалізацію органічної продукції (сировини); планування співпраці з громадськістю в питаннях забезпечення безпечності продукції вітчизняного виробника і захисту українського споживача.

3. Підтримати систему заходів, які вживаються Держпродспоживслужбою в питаннях державного нагляду, забезпечити за ініціативою суб'єктів господарювання участь у здійсненні державного контролю громадських об'єднань в особі їх уповноважених представників.

4. Визнати необхідність розвитку сфери захисту санітарно-епідеміологічного благополуччя, підтримати зусилля Держпродспоживслужби з посилення санітарно-епідеміологічного нагляду та нагляду у сфері фумігації за участю громадськості.

5. Забезпечити участь громадськості при впровадженні Закону «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» від 18.05.2017 № 2042. Підтримати зміни критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, яка підлягає державному ветеринарно-санітарному контролю та нагляду, і визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною ветеринарною та фітосанітарною службою», проекти наказів Мінагрополітики «Про затвердження форми протоколу про порушення Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про

харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин», законодавства про харчові продукти та корми», «Про затвердження форми акта, складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного контролю у сфері ветеринарної медицини».

Голова Держпродспоживслужби



Лапа В.І.

Голова ГО «Продовольча безпека України»



Підберезняк Т.В.



(Чайковський В.М.)



Вукобратович

Соловйов
(Соловйов С.В.)

Перегін Ю.Я.
Р.Ю.Я.

Григорук (Григорук М.В.)