

ІНІЦІАТИВИ УНП 2023

Результати впровадження ініціативи

1. Назва ініціативи

Регуляторна політика на етапі набуття Україною членства в ЄС

2. Виконавці (назви організацій)

ГО «Аналітичний центр АСУ»

3. Період впровадження

23.05.2023 – 22.09.2023

4. Проведення дослідження (аналітична робота)

4.1. Опис що було зроблено

- 1) Опрацьовано методологічні основи реформування регуляторної політики (глибокий драфт)
- 2) Організовано збір інформації про проблеми національного регуляторного середовища, які стоять на заваді оперативній та успішній євроінтеграції через гугл-форму
- 3) Опрацьований проект моніторингового аналітичного звіту "Регуляторна політика на етапі набуття членства в ЄС"
- 4) Опрацьована інфографіка на ілюстрацію ключових положень моніторингового аналітичного звіту:
 - a. Реформування регуляторного середовища з точки зору форматів законодавчо-нормативних актів ЄС,
http://www.auu.org.ua/media/publications/1896/files/8_2023_08_21_05_20_37_154218.pdf
 - b. Реформування регуляторного середовища в частині виключної компетенції ЄС?
http://www.auu.org.ua/media/publications/1896/files/5_2023_08_21_05_20_37_153277.pdf
 - c. Реформування регуляторного середовища в частині спільної компетенції ЄС,
http://www.auu.org.ua/media/publications/1896/files/6_2023_08_21_05_20_37_153590.pdf
 - d. Реформування регуляторного середовища в частині допоміжної компетенцій ЄС,
http://www.auu.org.ua/media/publications/1896/files/7_2023_08_21_05_20_37_153914.pdf
 - e. Структура нормативного акту,
http://www.auu.org.ua/media/publications/1896/files/4_2023_08_21_05_20_37_152946.pdf
 - f. Структура acquis EU,
http://www.auu.org.ua/media/publications/1896/files/3_2023_08_21_05_20_37_152560.pdf
 - g. Компетенції ЄС,
http://www.auu.org.ua/media/publications/1896/files/2_2023_08_21_05_20_37_148674.pdf
- 5) Сформована остаточна версія моніторингового аналітичного звіту "Регуляторна політика на етапі набуття членства в ЄС"
- 6) Опрацьована англomовна версія моніторингового аналітичного звіту "Регуляторна політика на етапі набуття членства в ЄС"

4.2. Опишіть, будь ласка, яких результатів досягнуто

Проаналізований стан справ на етапі завершення робіт з гармонізації національного законодавства України до acquis ЄС в обсягах, передбачений Угодою про асоціацію, виявлені «вузькі місця» цього процесу і створений інструмент (сторінка [«Євроінтеграція: колекція бар'єрів і перешкод»](#)) для подальшої роботи над такими вузькими місцями».

Проаналізована інфраструктура права в ЄС та в Україні і на цій основі розроблена дорожня карта реформування регуляторного середовища України з точки зору форматів права ЄС. Також опрацьована дорожня карта реформування регуляторної політики України з огляду на виключну, спільну та допоміжну компетенцію ЄС.

Матеріали щодо аналізу стану справ на етапі виконання Угоди про асоціацію проілюстровані в буклеті про бар'єри та перешкоди на шляху євроінтеграції. Ключові положення аналітичного моніторингового звіту представлені в графічній формі. Сформовані таблиці, які містять стислу інформацію про реформування регуляторного середовища згідно компетенцій ЄС та з точки зору форматів законодавчо-нормативних актів ЄС.

4.3. Напишіть, будь ласка, тези аналітичної роботи (короткий зміст, висновки – напишіть 4-6 тез)

Недоліки методології здійснення законодавчих робіт на етапі виконання Угоди про асоціацію (гармонізація лише верхнього рівня, вихоплення норми із контексту, рух у зворотному напрямку, відсутність гармонізації політик, відставання від законотворчого процесу в ЄС, проблеми введе ння закону в дію, відсутність моніторингу результатів гармонізації) не дозволяють українському суспільству скористатися всіма перевагами виконання Угоди про асоціацію, а інколи її просто дискредитують.

Інфраструктура права в ЄС відрізняється від інфраструктури права в Україні, тож реформування регуляторної політики залежить від конкретного формату права. Зокрема, регламенти ЄС, рамкові рішення ЄС та рішення суду ЄС мають бути терміново імплементовані в національне законодавчо-нормативне поле України з відтермінуванням вступу їх норм у дію на період створення умов для ефективної дії прийнятого законодавства. Документи, якими запроваджуються секторальні та горизонтальні політики, та директиви ЄС мають слугувати дороговказами для формування національної законодавчо-нормативної бази. Документи «м'якого права» ЄС мають безпосередньо діяти в Україні.

У сферах виключної та спільної компетенції ЄС документи всіх форматів права ЄС мають бути перекладеними на Українську мову і бути імплементованими в національне законодавство відповідно до особливостей їх форматів. У сфері допоміжної компетенції ЄС варто прагнути формування індивідуальних рішень для України в форматах директиви або рішення суду ЄС, вимагати від ЄС підтримки та координації при реформуванні регуляторного середовища в частині «м'якого права».

При опрацюванні договору про вступ України до ЄС варто скористатися досвідом окремих знакових країн ЄС. При зміні Конституції України на післявоєнному етапі окрему увагу потрібно приділити її гармонізації з рамковими документами (стовпами) ЄС. Україні також потрібно терміново приєднатися до міжнародних договорів, до яких доєднаний ЄС, але які ще не ратифіковані в Україні.

На етапі вступу до ЄС реформування потребує також і структура бази даних вітчизняного законодавства. У її складі мають бути започатковані розділи документів ЄС прямої дії, національних документів, створених на виконання положень директив ЄС та м'якого права ЄС.

Україна має відновити законодавче урегулювання практики дослідження ефективності дії чинного законодавства та ввести таку практику на регулярній основі в дію.

4.4. Лінки на дослідження на всіх інфоресурсах

Україномовна версія аналітичного моніторингового звіту:

http://www.auu.org.ua/media/publications/1896/files/NoteRegulation_2023_08_21_05_52_44_666109.pdf

Англomовна версія аналітичного моніторингового звіту:

http://www.auu.org.ua/media/publications/1896/files/NoteRegulationEng_2023_08_22_13_50_32_317218.pdf

5. Проведення інформаційної кампанії щодо поширення результатів ініціативи:

5.1. проведення публічних заходів

Інформація щодо реформування регуляторної політики на етапі вступу до ЄС поширювалася у публічних виступах під час:

- робочих засідань УС ПГС та РГЗ УС ПГС 30.05.2023, 31.07.2023 та 21.08.2023
- офіційних засідань ПГС 03.07.2023 та 11.09.2023
- публічних заходів з обговорення державних політик ініціативи «Голос громадянського суспільства в формуванні та реалізації плану відновлення України («Луганська декларація»)» - монетарна політика та фінансовий сектор 24.05.2023, регуляторна, податкова, митна, трудова, антимонопольна політика 14.06.2023, конституційний лад 12.07.2023
- семінарі-нараді керівників аграрних підприємств 28.08.2023, м. Східниця

5.2. медійне поширення, додайте будь ласка обов'язково лінки на всіх інфоресурсах

- 1) Створена веб-сторінка ініціативи, <http://www.auu.org.ua/uk/publications/web/1901/>
- 2) Створена сторінка «Євроінтеграція: колекція бар'єрів та перешкод» для акумулювання інформації про методологічні перешкоди, які стоять на заваді євроінтеграції, <http://www.auu.org.ua/uk/publications/web/1902/>
- 3) Веб-сторінка «Євроінтеграція: колекція бар'єрів та перешкод» наповнена 7 конкретними прикладами, <http://www.auu.org.ua/uk/publications/web/1902/>
- 4) Інформація про створення сторінки для акумулювання інформації про перешкоди формування регуляторного середовища, які стоять на шляху євроінтеграції поширена у пресі (список ЗМІ додається)
- 5) Створений буклет "Євроінтеграція: колекція бар'єрів та перешкод", http://www.auu.org.ua/media/publications/1896/files/InfoGraf1_2023_09_04_13_37_17_062223.pdf
- 6) Моніторинговий звіт «Регуляторна політика на етапі набуття Україною членства в ЄС» надіслана до «Європейської правди» (спілкування з редактором Юрієм Панченком) та поширена серед інших видань (перелік додається)

6. Опис адвокаційної кампанії:

6.1. хто є стейкхолдерами ініціативи

- Офіс Віце-Прем'єр Міністра України з європейської та євроатлантичної інтеграції
- Комітет Верховної Ради з питань інтеграції України до Європейського Союзу
- заступники міністрів з євроінтеграції
- посадовці та фахівці профільних структур в ЄС

6.2. що було зроблено

- під час слухань у Комітеті з питань інтеграції України до Європейського Союзу оприлюднено методологічні основи реформування регуляторної політики
- під час зустрічі з керівництвом Комітету Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики були обговорені методологічні підходи до реформування галузевого законодавства на євроінтеграційних засадах
- проект моніторингового аналітичного звіту "Регуляторна політика на етапі набуття членства в ЄС" моніторинговий аналітичний звіт надісланий фахівцям та посадовим особам органів влади для надання коментарів та зауважень (перелік адресатів додається)
- моніторинговий аналітичний звіт "Регуляторна політика на етапі набуття членства в ЄС" надісланий до органів влади (перелік адресатів додається)
- англійська версія моніторингового аналітичного звіту "Регуляторна політика на етапі набуття членства в ЄС" надіслана до адресатів в профільних структурах в ЄС для вивчення, використання в роботі та поширення серед зацікавлених кіл (перелік адресатів додається)

6.3. яких результатів досягнуто

Необхідність реформування регуляторної політики доведена до відома стейкхолдерів ініціативи.

Інформація про інструмент фіксації проблемних моментів гармонізації національного законодавства до acquis ЄС та про окремі проблеми гармонізації законодавства на етапі виконання Угоди про асоціацію доведена до відома стейкхолдерів.

Стейкхолдери отримали деталізовану методологію реформування регуляторного середовища України на етапі її вступу до ЄС.

**ПЕРЕЛІК ЗМІ
серед яких була поширена інформація**

- [прес-реліз щодо створення переліку методологічних недоліків регуляторної політики](#), які стоять на заваді ефективної і успішної євроінтеграції
- [прес-реліз щодо оприлюднення моніторингового аналітичного звіту](#) «Регуляторна політика на етапі набуття членства в ЄС»

- 1) АТ "Національна суспільна телерадіокомпанія України", press@suspilne.media
- 2) Українське радіо, nrcu-zw@nrcu.gov.ua
- 3) Громадське Телебачення, editor@hromadske.ua
- 4) Суспільне Новини, press@suspilne.media
- 5) УНІАН інформаційне агенство, unian.headquoters@unian.net
- 6) Телеканал ДОМ, office@uatv.ua
- 7) Апостроф TV, apostrophe@apostrophe.ua
- 8) Інтернет видання «Обозреватель», news@obozrevatel.com
- 9) Інтернет видання «Vesti.ua» через особисті контакти, info@vesti.ua

**ПЕРЕЛІК МІНІСТЕРСТВ
серед яких була поширена інформація**

- 1) Мінагрополітики, doc@minagro.gov.ua,
- 2) Міненерго, yaroslav.demchenkov@mev.gov.ua, kanc kanc@mev.gov.ua,
- 3) Мінрегіон, yanchukmo@minre.gov.ua, info@minre.gov.ua,
- 4) Мінмолодьспорт correspond@msms.gov.ua,
- 5) Мін стратегічних галузей y.petrovskyi@mspu.gov.ua, minstrateg@mspu.gov.ua
- 6) Мінцифра, "hello@thedigital.gov.ua" hello@thedigital.gov.ua
- 7) Мінекономіки, meconomy@me.gov.ua,
- 8) Мінприроди, info@mepr.gov.ua,
- 9) МЗС, zsmfa@mfa.gov.ua,
- 10) Мінкульт, info@mkip.gov.ua,
- 11) Міноборони, admou@post.mil.gov.ua,
- 12) Міносвіти, ez@mon.gov.ua,
- 13) Мінздрав moz@moz.gov.ua, o.yaremenko@moz.gov.ua,
- 14) Мінрегіон, minregion@minregion.gov.ua, korkhovyi@gmail.com,
- 15) Мінсоцполітики info@mlsp.gov.ua,
- 16) Мінветеранів dpi@mva.gov.ua, i.yaremenko@mva.gov.ua,
- 17) Мінфін infomf infomf@minfin.gov.ua,
- 18) Мінюст callcentre@minjust.gov.ua, themis@minjust.gov.ua

**ПЕРЕЛІК АДРЕСАТІВ ЄС
серед яких була поширена інформація**

- 1) Katarina Grzeszczyk Albrechtova, EESC B1 REX (External Relations), administrator, Katarina.Albrechtova@eesc.europa.eu
- 2) Amanda Paul, EPC European Policy Center, senior policy analyst, a.paul@epc.eu
- 3) Dorota Dlouchy-Suliga, EEAS European External Action Service, Secretariat-General, Dorota.DLOUCHY@eeas.europa.eu
- 4) Dumitru Fornea, EU-Moldova CSP co-chair, dimitriadix@yahoo.com
- 5) Mission of Ukraine to the EU, pm_eu@mfa.gov.ua