



# Зміцнення спроможності галузевих асоціацій до аналізу політики дерегуляції і розвитку саморегулювання у сфері безпечності і якості аграрної продукції

*Грантова угода No.ARDS-G1-09,  
Термін дії 21.11.2017 – 21.05.2018*



## Стан справ

**Політика:** дерегуляція vs саморегулювання

**Держава:** відход з рівня підприємства vs відход з рівня галузі

**Інструментарій:** Конституція, Цивільний кодекс, Господарський кодекс, міжнародний досвід, Угода про асоціацію (стаття 6)



## Конституційні засади

**Стаття 6:** поділ на законодавчу, виконавчу, судову

**Стаття 7:** гарантується місцеве самоврядування (Розділ XI) –

право громади самостійно вирішувати питання в межах Конституції і законів

**Стаття 5:** ніхто не може узурпувати державну владу

**Стаття 19:** ніхто не змушений робити те, що не передбачено законом

**Стаття 5 ГК:** оптимальне поєднання ринкового саморегулювання економічних відносин суб'єктів господарювання та державного регулювання макроекономічних процесів



## Зміст галузевого саморегулювання

- 1) **формування галузевих нормативних документів** на основі консенсусу, досягнутого у колі профільних суб'єктів господарювання, їх професіональних об'єднань та фахівців
  
- 2) **визначення процедур незалежного контролю** за дотриманням положень таких нормативних документів
  
- 3) **визнання** суб'єктами господарювання нормативних документів і **наданні згоди** на здійснення незалежного контролю за дотриманням положень нормативних документів, у тому числі на **поширення інформації** про стан дотримання положень нормативних документів та **застосування санкцій**



## Мета галузевого саморегулювання

**захист прав споживача на безпечну та якісну продукцію**

- **диференціація виробників за принципом відповідальності**, спрямована на очищення ринку від недобросовісних виробників та постачальників,
- створення передумов для гарантування якості сировини та проміжних продуктів в **ланцюгах доданої вартості**,
- забезпечення **відстежуваності продукції**,
- зниження ризиків при **надходженні інвестицій**



## Структура норм

**Галузеві:** пов'язані з параметрами продукції і технологіями її виробництва зберігання пестицидів, утримання худоби, обробка ґрунтів тощо

**Горизонтальні:** спільні для низки галузей

- системи управління якістю
- екологічні стандарти
- соціальні стандарти
- економічні стандарти
- правові рамки
- тощо



## Міжнародний досвід

### Організації стандартизації:

не уніфіковані  
технічні комітети стандартизації  
сертифікація

### Галузеві асоціації:

взаємодія з урядом (регуляторна база)  
контроль за дотриманням регуляторних норм  
освітня діяльність

## Регуляторна база vs Недержавні регуляторні акти



## Правове підґрунтя

### Структура:

Про громадські об'єднання

Про організації роботодавців їх об'єднання, права і гарантії їх діяльності, стаття 5

Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності, саття 19, 20

**Про торгово-промислові палати в Україні, стаття 11**

(Про соціальний діалог, Про колетивні длоговори і угоди)

### Галузеві закони:

Про оптові ринки сільгосппродукції

Про сільськогосподарську дорадчу діяльність

Про землеустрій





## Саморегулівний документ

*стандарт, настанова, вимоги, технічні умови, належна практика тощо*

### Структура:

- атрибути
- сфера застосування
- визначення термінів
- опис об'єкту (продукт, процес, фактор виробництва тощо)
- ключові параметри
- вимоги до об'єкту регулювання
- процедури вимірювання
- процедури контролю
- маркування
- посилання на нормативну базу



## Гармонізація

### Чинна законодавчо-нормативна база:

закони

постанови КМУ

накази ЦОБВ (Мінекономрозвитку, Мінагропрод, Мінздрав, Мінприроди, Держспоживслужб)

### Директиви ЄС:

національні стратегії

в оригіналі

### Документи міжнародних організацій стандартизації:

- ISO (International Organization for Standardization),
- EN (European Committee for Standardization),
- Codex Alimentarius (FAO, World Health Organization of the United Nations),
- UNECE (United Nations Economic Commission for Europe),
- GlobalGAP (Good Agricultural Practice),
- ICAR (International Committee for Animal Recording),
- GMP+ (Good Manufacturing Practices),
- IPPC (International Plant Protection Convention),
- OECD (Organization for Economic Co-operation and Development);



## Контроль

### Державний рівень:

законодавчо-нормативна база vs судова влада  
цивільна сфера vs господарська сфера

(«Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин)

### Рівень підприємства:

технологічні, управлінські регламенти vs процедури внутрішнього контролю

### Рівень галузевого саморегулювання:

саморегулятивні стандарти vs процедури незалежного контролю

вступна перевірка (сертифікація)

планові перевірки (підтвердження сертифікації)

позапланові перевірки (ad hoc) - скарги, графік галузевої асоціації

### Санкції:

розкриття інформації

штраф

виключення (з правом відновлення або без)



## Вимоги до саморегулівних організацій

*(статут, внутрішні процедури і правила)*

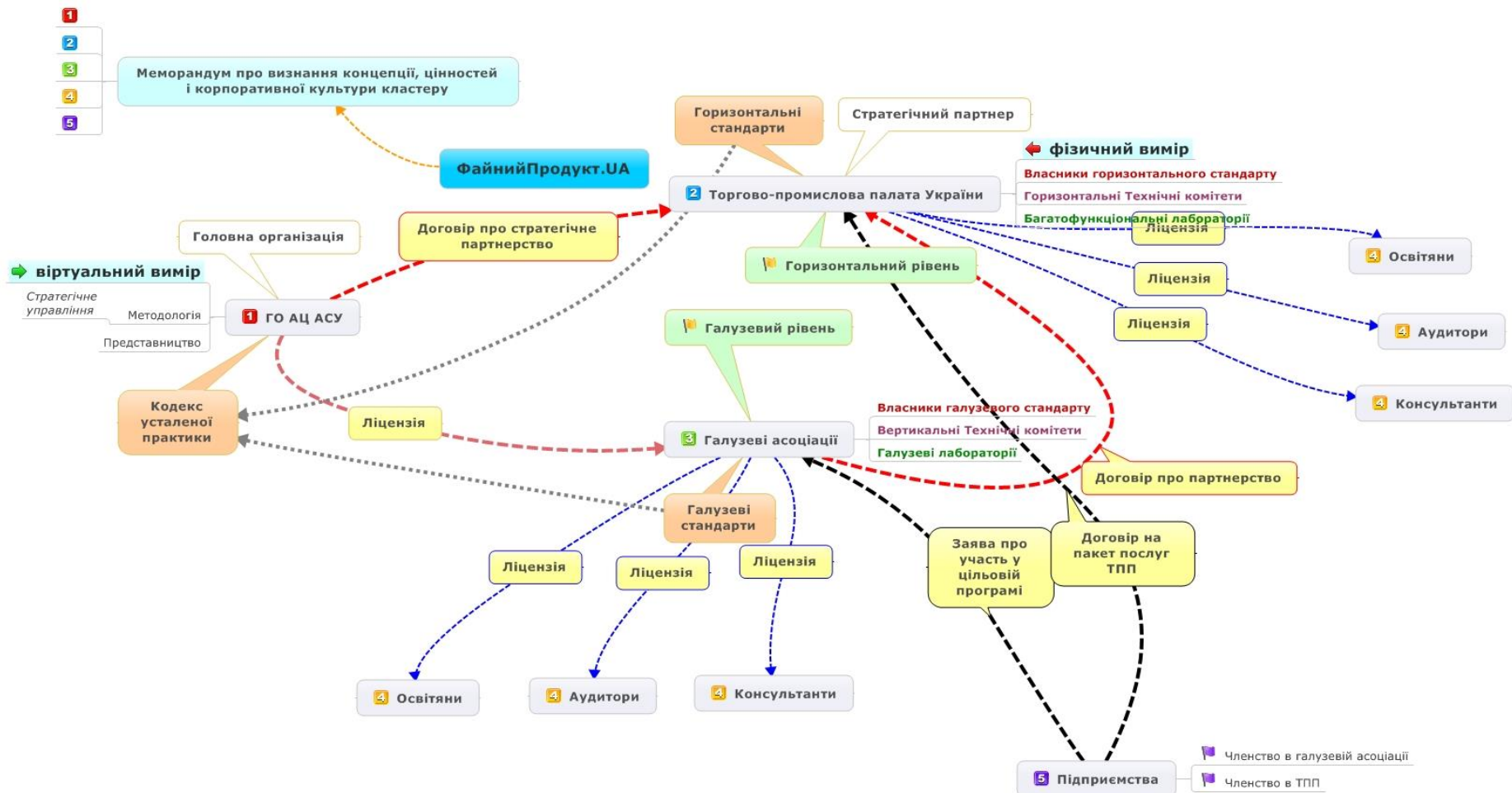
**Регламент ЄС №882/2004** : щодо офіційного контролю, який ведеться з метою перевірки відповідності кормовому та харчовому законодавству, а також правилам, що стосуються здоров'я та благополуччя тварин

**Регламент ЄС №854/2004** : який встановлює спеціальні правила для організацій, які здійснюють офіційний контроль за продуктами тваринного походження, призначеними для споживання людиною,

**Стандарт ISO/IEC 17020:2012** : "Оцінювання відповідності. Вимоги щодо діяльності різних типів органів, що здійснюють інспектування" (неофіційний переклад ЗД-08.11.22 розроблений і впроваджений Національним агентством з акредитації України).



## Інфраструктура



## Робоче засідання

18 квітня 2018 року, Торгово-промислова палата України



## ІТ-підтримка

### Кодекс усталених практик:

- галузеві стандарти (галузеві асоціації)
- горизонтальні стандарти (Торгово-промислова палата)
- реєстри підприємств (галузеві асоціації, ТПП)

### Робочий інструмент : Трелло



## Фінанси & Економіка

### Актив (макрорівень):

самоврядні процедури (галузеві, горизонтальні)  
процедури контролю  
методичні напрацювання (освіта, контроль, консультування)  
**об'єкти права інтелектуальної власності, нематеріальні активи**  
**авторські колективи, ліцензії** (ліцензійні договори)  
облік активів (галузеві асоціації, ТПП)

### Обігові кошти:

цільові програми стандартизації (внутршня цінова політика)  
послуги – освіта, контрольні, консультаційні  
роялті авторським колективам

### Джерела:

кошгти підприємств (зернові, від лану до столу)  
кредити & інвестиції (модернізація активів)  
донорська допомога (суспільне значення)



## Що далі?

### 3 етап:

програми стандартизації галузевих асоціацій (семінари для членів)  
поширення концепції (Мінагрополітики, Держспоживслужба, Департаменти АПК)  
**Меморандум про визнання концепції**

### Завдання 3 етапу

згідно плану

### Співробітництво з владою

Мінагрополітики (хто???, Якименко)  
Держспоживслужба (хто???, Підберезняк)  
Мінекономрозвитку (хто???, Нестиренко)  
Мінздрав (хто???, Нестиренко)  
Мінприроди (хто???, Нестиренко)  
Мінсоцполітики (хто???, Нестиренко)

### Кластер:

фандрайзинг (ЕБРР – Нестиренко, Фонд підтримки фермерства, НУФ - Якименко)  
???





## Робоча група АЦ АСУ з адаптації міжнародного досвіду в аграрній сфері

### Завдання

**Забезпечення інформаційно-методичного підґрунтя**  
щодо міжнародного досвіду для всіх груп

**Діалог з представництвами міжнародних організацій**  
інформація про заходи  
листування  
фандрайзинг

### Координатор

**Сергій Щербина**

---

Робоче засідання

18 квітня 2018 року, Торгово-промислова палата України